



COMUNE DI PAVIA

Piazza Municipio, 2 - 27100 Pavia
tel. 0382 3991 - fax 0382 399227 P. IVA 00296180185

CONSIGLIO COMUNALE VERBALE DI DELIBERA N. 9

Oggetto: GC: Disposizioni per il rilancio dell'economia locale e la valorizzazione del tessuto sociale ed economico della città. Determinazione del valore di monetizzazione dei parcheggi per pubblici esercizi destinati alla somministrazione di bevande e alimenti, assimilabili per dimensioni e impatto sul territorio agli esercizi di vicinato

per estratto dal verbale d'adunanza del giorno 2 Aprile 2014 alle ore 21.00.

Seduta pubblica di prima convocazione.

L'anno duemilaquattordici il giorno due del mese di Aprile nella Sala Maggiore del Civico Palazzo Mezzabarba, convocatosi a cura del Vice Presidente del Consiglio Comunale Sergio Maggi, con avviso scritto a norma di Legge e sotto la Presidenza dello stesso, assistito dal Segretario Generale Reggente Dott.ssa Ivana Dello Iacono si è riunito il Consiglio Comunale, per deliberare sull'oggetto di cui in epigrafe:

CATTANEO ALESSANDRO	A		
PELEGRINO SERGIO MARCO	P	RUFFINAZZI GIULIANO	P
ROSSELLA MASSIMO	P	LAZZARI DAVIDE	P
ARCURI GIUSEPPE	P	DEPAOLI MASSIMO	P
LABATE DANTE	A	PEZZA MATTEO	A
FERRETTI PIETRO	P	OTTINI DAVIDE	P
GIMIGLIANO VALERIO	P	MAGGI SERGIO	P
CATARISANO ARMANDO	P	GIULIANI GUIDO	P
GUERINI CARLO	P	LORUSSO GIUSEPPE	P
IRIANNI FRANCESCO	P	SACCHI ANTONIO	P
CONTI CARLO ALBERTO	P	ROGNONI MARIA RAFFAELLA	P
MAZZACANE BRUNO	P	BOFFINI LUIGI	A
DEMARIA GIOVANNI	P	RIZZARDI ROBERTO	P
LANAVE CARMELA	P	BOBBIO PALLAVICINI PAOLO	P
BAZZANI FAUSTO CARLO ROCCO	P	VELTRI WALTER ANDREA	P
VAGHI ROSANGELA	P	ADENTI FRANCESCO	A
PIEROTTI CEI ORETTA ZEMIRA	P	FRASCHINI NICCOLO'	P
STANGALINO ROBERTO	P	PINI FRANCESCA	P
TACCUSO BLANDINO	P	MOLINA ALESSANDRO	P
BRENDOLISE FRANCESCO	P	MARTINI FRANCO	P
CASTAGNA FABIO	P	VIGNA VINCENZO	P

Totale presenti: n. 36

Totale assenti n. 5

Sono presenti altresì gli Assessori:

Sinistri Monica, Faldini Rodolfo, Trivi Pietro, Valdati Massimo, Bellaviti Marco

Il Vice Presidente pone in discussione la proposta di deliberazione iscritta al numero 11 dell'O.d.g. della seduta odierna avente ad oggetto: "Disposizioni per il rilancio dell'economia locale e la valorizzazione del tessuto sociale ed economico della città. Determinazione del valore di monetizzazione dei parcheggi per pubblici esercizi destinati alla somministrazione di bevande e alimenti, assimilabili per dimensioni e impatto sul territorio agli esercizi di vicinato".

(Esce il Consigliere Stangalino Roberto. Presenti n. 35)

Segue la discussione riportata nel verbale.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Su relazione dell'Assessore al Territorio, Urbanistica ed Edilizia Privata Marco Bellaviti e dell'Assessore alle Politiche del Commercio, Attività produttive e Sportello Unico per le Attività Produttive Pietro Trivi;

Premesso che:

- L'Amministrazione Comunale, al fine di incentivare il commercio di vicinato sull'intero territorio comunale, con DGC n° 129 del 25 giugno 2013 avente ad oggetto: *"Rideterminazione del costo al metro quadrato di superficie di vendita, relativo alla monetizzazione dei parcheggi per gli esercizi di vicinato"* stabiliva che *"fino all'approvazione del Piano di Governo del Territorio, l'importo relativo alla monetizzazione dei parcheggi in relazione alla creazione o all'aumento di superficie di vendita per il commercio di vicinato è pari ad Euro 50,00 al metro quadrato, su tutto il territorio comunale ove è ammessa la destinazione commerciale ai sensi dell'articolo 42 quadro C ultimo capoverso del vigente Piano regolatore che opera in salvaguardia"* diminuendo così l'importo relativo alla monetizzazione della superficie a parcheggio riferito alla superficie di vendita, quantificato in Euro 339,00 al metro quadrato definito con circolare dirigenziale Settore Ambiente e Territorio del Comune di Pavia, numero 1/2007 - Criteri applicativi dell'art. 16 delle N.T.A. del vigente P.R.G.;
- La circolare dirigenziale 16 febbraio 2007 n°1, in particolare, aveva disposto che in caso di monetizzazione degli spazi a parcheggio correlati all'insediamento di attività commerciali, il riferimento economico fosse riconducibile al corrispettivo unitario di € 339,00 previsto dalla deliberazione di Giunta Comunale 24 marzo 2006 n°83 avente ad oggetto "Determinazione delle modalità di assolvimento degli obblighi connessi al recupero di sottotetti ai sensi dell'articolo 64 comma 3 della legge regionale 11 marzo 2005 n°12 (reperimento di parcheggi pertinenziali)" e calcolato con riferimento ai costi di realizzazione di parcheggi interrati;
- con Delibera di Consiglio Comunale n° 33 del 15 luglio 2013 ai sensi della legge regionale n. 12/2005 e s.m.i., è stato approvato il Piano di Governo del Territorio - PGT, nuovo strumento che definisce l'assetto urbanistico del territorio comunale, è efficace dal 4 dicembre 2013, data di pubblicazione sul BURL n° 49 Serie Avvisi e Concorsi;
- Con Deliberazione di Giunta Comunale n. 277 del 27 Novembre 2008 è stato istituito il Distretto Urbano del Commercio di Pavia;
- Con Deliberazione di Giunta Comunale n. 22 dell'11 giugno 1997 è stato approvato il Piano Urbano del Traffico (P.U.T.) e istituite le Zone a Traffico Limitato (ZTL), nonché area

l'Area Pedonale, ai sensi dell'art. 3, comma 1 cpv. 3 del D.lg. 285/1992, sostanzialmente coincidente con il centro storico e interdetta alla circolazione dei veicoli;

Dato atto che:

- le disposizioni di cui alla DGC n° 129 del 25 giugno 2013 erano riferite esclusivamente al commercio di vicinato;
- il PGT vigente ha recepito e fatto propri gli indirizzi della sopracitata DGC n° 129/2013, così come disposto all'Art. 5 Mutamenti di destinazione d'uso delle NTA del Piano delle Regole del PGT commi 2,3,4;
- le possibilità offerte dall'art. 5 delle NTA del Piano delle Regole agli esercizi di vicinato non sono estese ai pubblici esercizi destinati alla somministrazione di bevande e alimenti quale che sia la superficie dei medesimi inferiore o superiore a mq 250,00;
- il comma 6 dell'Art. 17 - Dotazione di aree per parcheggi delle NTA del Piano dei Servizi prevede che nei casi di mutamento di destinazione d'uso verso attività di somministrazione bevande e alimenti o assimilate (D3), dovranno essere verificate dotazioni di parcheggio pubblico o di uso pubblico pari a n° 1 posto auto ogni 3 utenti utilizzando un indice di affollamento pari a mq 1,2/utente di superficie di somministrazione;

Considerato inoltre che:

- Regione Lombardia ha promosso la nascita dei Distretti Urbani del Commercio per contribuire a ridare vigore al commercio locale, cercando di favorire l'aggregazione sociale e la promozione sociale, culturale e commerciale delle città;
- A queste azioni possono essere affiancati una serie di interventi della pianificazione territoriale che favoriscano lo sviluppo sociale, culturale ed economico e della valorizzazione ambientale, non solo commerciale, della città di Pavia;
- Il Distretto Urbano del Commercio della città di Pavia si identifica con il centro storico della città e rappresenta uno dei più importanti centri commerciali naturali della Lombardia, in grado di offrire occasioni di intrattenimento, svago e iniziative culturali che fanno della città un luogo ideale di incontro, integrazione e valorizzazione di tutte le risorse di cui dispone il territorio, per accrescere l'attrattività, rigenerare il tessuto urbano e sostenere la competitività delle sue polarità commerciali;
- Lo studio "Analisi conoscitive di carattere socio-economico sul commercio" allegato al vigente PGT ha evidenziato preoccupanti fenomeni di evasione dei consumi verso i centri commerciali extra urbani e il processo di desertificazione delle periferie;
- Il comune di Pavia si caratterizza per una rilevante presenza di anziani e un elevato numero di famiglie monocomponenti per i quali il piccolo commercio di prossimità costituito da pubblici esercizi e negozi di vicinato rappresenta una risposta non solo in termini di soddisfacimento della domanda commerciale ma anche centro di socialità e di aggregazione;

Considerato che:

- La disciplina generale del comma 6 dell'Art. 17 del Piano dei Servizi è finalizzata a garantire il corretto inserimento nel tessuto cittadino dei pubblici esercizi pur tuttavia non differenziando gli stessi per soglie dimensionali. E' altresì evidente come gli impatti generati dall'affluenza di pubblico risultino diversificati a seconda che si tratti di piccoli esercizi piuttosto che di grandi strutture e come il funzionamento di queste ultime sia strettamente condizionato al reperimento delle necessarie attrezzature di interesse pubblico, in particolare dei parcheggi;

- La pedonalizzazione e l'istituzione della Zone a Traffico Limitato (ZTL) nel centro storico escludono di fatto la possibilità di provvedere al reperimento dei parcheggi pubblici e di uso pubblico in loco;
- I pubblici esercizi destinati alla somministrazione di bevande e alimenti, assimilabili agli esercizi di vicinato, per dimensioni e impatto sul territorio, costituiscono un elemento peculiare del sistema ricettivo ed economico e contribuiscono a rivitalizzare il tessuto sociale ed economico della città, svolgendo nel contempo funzioni di presidio sociale grazie a una presenza capillare sul territorio;
- In analogia con le disposizioni di cui all'art 4 del Decreto Legislativo 31 marzo 1998, n. 114 "Riforma della disciplina relativa al settore del commercio, a norma dell'art. 4, comma 4, della Legge 15 marzo 1997 n. 59", possono essere assimilati agli esercizi di vicinato, per dimensioni e impatto sul territorio, i pubblici esercizi destinati alla somministrazione di bevande e alimenti aventi superficie di somministrazione fino a 250 mq;

Ritenuto necessario

- incentivare il commercio locale, da una parte riducendo gli intensi fenomeni di evasione commerciale che attualmente caratterizzano la popolazione residente a Pavia e nei comuni limitrofi e dall'altra sostenendo i flussi attratti, anche in ottica turistica, dalle iniziative connesse alla promozione del territorio;
- intraprendere azioni che consentano il rilancio dell'economia locale e la valorizzazione della città in particolare del centro storico e ma anche delle periferie;
- contrastare il fenomeno di desertificazione del centro storico e delle periferie, garantendo le necessarie forme di presidio sociale ed economico, anche mediante forme di tutela del piccolo commercio di quartiere che equilibrino le presenze di grandi e medi centri commerciali;
- prevedere forme di incentivazione a favore dei pubblici esercizi destinati alla somministrazione di bevande e alimenti, di dimensioni e di impatto sul territorio assimilabili agli esercizi di vicinato;
- determinare un valore al metro quadro relativo alla monetizzazione dei parcheggi riferiti ai pubblici esercizi destinati alla somministrazione di bevande e alimenti aventi superficie di somministrazione fino a 250 mq, assimilabili agli esercizi di vicinato, per dimensioni e impatto sul territorio, in continuità con quello stabilito con DGC 129/2013, seppur riferito ai soli esercizi di vicinato, avendo valutato che tale importo è coerente con il costo di realizzazione di parcheggi a raso in altre zone della città poiché la pedonalizzazione e l'istituzione della ZTL nel centro storico escludono, di fatto, la sostenibilità economica della realizzazione di parcheggi interrati in relazione ad un utilizzo puntuale;
- evidenziare il triplice valore aggiunto dell'iniziativa che, consentendo la permanenza e la nuova apertura di esercizi di somministrazione, produce ulteriori occasioni di aggregazione della collettività sociale, funge da presidio di prossimità e può costituire infine anche volano – seppure limitato – del tessuto economico e della emergenza occupazionale;
- evidenziare, da ultimo, anche il concreto ritorno positivo per le casse comunali derivante dall'introito sopra detto in un contesto ove, viceversa, il riferimento economico originario aveva frenato qualsiasi ipotesi di iniziativa imprenditoriale (*si potrebbero citare i casi di persone che hanno chiesto e rinunciato alle attività per l'eccessiva onerosità dell'operazione*);

Rilevato per quanto sopra che sussistono le condizioni per procedere alla determinazione del valore di monetizzazione dei parcheggi riferiti ai pubblici esercizi destinati alla somministrazione di

bevande e alimenti aventi superficie di somministrazione fino a 250 mq, assimilabili agli esercizi di vicinato;

Preso atto dell'attestazione della regolarità e correttezza dell'istruttoria nonché della coerenza fra gli esiti della stessa ed il presente provvedimento, resa dal competente istruttore redigente

Visti:

- la Legge 9/08/2013 n. 98;
- il D.P.R. 6 giugno 2001 n. 380;
- la Legge regionale 19/02/2014 n. 11; il decreto legislativo 18 agosto 2000 n° 267 artt. 13, comma 1 e 48;
- lo Statuto Comunale;
- la deliberazione di Consiglio Comunale 8 aprile 2013 n° 13, esecutiva, di approvazione del Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario dell'anno 2013, del Bilancio Pluriennale 2013 -2015 e della Relazione previsionale programmatica;
- la deliberazione di Giunta Comunale 14 gennaio 2014 n° 1, esecutiva, di P.E.G. provvisorio per l'anno 2014.

Dato atto che il presente provvedimento non prevede oneri finanziari a carico del bilancio comunale;

Acquisito il parere favorevole sulla presente deliberazione espresso, ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. n° 267/2000, dal Dirigente Responsabile, in relazione alla regolarità tecnica, in quanto il parere di regolarità contabile non è espresso, non comportando il presente provvedimento riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico – finanziaria o sul patrimonio dell'Ente.

Visto il parere favorevole espresso dalle Commissioni Consiliari II e III riunite in seduta congiunta in data 24 marzo 2014;

Preso atto della discussione svoltasi in merito e riportata nel verbale di seduta;

(Esce il Consigliere Irianni Francesco. Presenti n. 34)

Con la seguente votazione espressa con procedura elettronica:

PRESENTI N. 34	
Non partecipano alla votazione i Consiglieri: Brendolise Francesco - Veltri Walter (2)	
ASTENUTI N. 13	Castagna Fabio - Depaoli Massimo - Fraschini Niccolo' - Giuliani Guido - Lazzari Davide - Lorusso Giuseppe - Maggi Sergio - Ottini Davide - Rizzardi Roberto - Rognoni Maria Raffaella - Ruffinazzi Giuliano - Sacchi Antonio - Vigna Vincenzo
VOTANTI N. 19	
VOTI FAVOREVOLI N. 19	Arcuri Giuseppe - Bazzani Fausto - Bobbio Pallavicini Paolo - Catarisano Armando - Conti Carlo Alberto - Demaria Giovanni - Ferretti Pietro - Gimigliano Valerio - Guerini Carlo - Lanave Carmela - Martini Franco - Mazzacane Bruno - Molina Alessandro - Pellegrino Sergio Marco - Pierotti Cei Oretta Zemira - Pini Francesca - Rossella Massimo - Taccuso

	Blandino - Vaghi Rosangela
--	----------------------------

DELIBERA

1. di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
2. di dare atto che le misure contenute nella presente delibera sono volte anche ad incentivare il superamento dell'attuale sfavorevole congiuntura economica e favorire il rilancio dell'economia locale;
3. di stabilire che il valore della monetizzazione dei parcheggi per i mutamenti di destinazione d'uso di aree e di edifici ai sensi dell'art 5 delle NTA del Piano delle Regole verso le funzioni commerciali D3 - pubblici esercizi per la somministrazione di alimenti e bevande come definiti all'art 3 delle predette norme, aventi superficie di somministrazione inferiore a mq 250, se non reperibili, è pari a 50 €/mq di superficie di somministrazione.

Successivamente visto l'art. 134, 4 comma del D.Lgs 18 Agosto 2000, n. 267;

Con la seguente votazione espressa con procedura elettronica:

PRESENTI N. 34	
Non partecipano alla votazione i Consiglieri: Brendolise Francesco - Veltri Walter (2)	
ASTENUTI N. 12	Castagna Fabio - Depaoli Massimo - Giuliani Guido - Lazzari Davide - Lorusso Giuseppe - Maggi Sergio - Ottini Davide - Rizzardi Roberto - Rognoni Maria Raffaella - Ruffinazzi Giuliano - Sacchi Antonio - Vigna Vincenzo
VOTANTI N. 20	
VOTI FAVOREVOLI N. 20 (Maggioranza Richiesta n. 21)	Arcuri Giuseppe - Bazzani Fausto - Bobbio Pallavicini Paolo - Catarisano Armando - Conti Carlo Alberto - Demaria Giovanni - Ferretti Pietro - Fraschini Niccolò - Gimigliano Valerio - Guerini Carlo - Lanave Carmela - Martini Franco - Mazzacane Bruno - Molina Alessandro - Pellegrino Sergio Marco - Pierotti Cei Oretta Zemira - Pini Francesca - Rossella Massimo - Taccuso Blandino - Vaghi Rosangela

IL CONSIGLIO COMUNALE

- Visto la mancanza della maggioranza richiesta per la votazione come previsto dal comma 4 dell'art. 134 del D.Lgs 267/2000.

DELIBERA

Di non dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile.

(Escono i Consiglieri: Conti Carlo Alberto, Fraschini Niccolò. Presenti n. 32)

Letto, approvato e sottoscritto

Vice Presidente del Consiglio
Sergio Maggi

Il Segretario Generale Reggente
Dott.ssa Ivana Dello Iacono